



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.162 din 23.09.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare, în vederea consolidării cadrului normativ în materia gestionării financiare a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, din perspectiva necesității de mărire a flexibilității mecanismelor de finanțare a proiectelor UE, prin accelerarea ritmului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri structurale și de coeziune, în contextul obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile a României.

2. **Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, deși proiectul supus avizării nu constituie transpunerea unui act juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european, acesta prezintă**

interferențe cu domeniul Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale de la nivelul Uniunii Europene.

Din punct de vedere al legislației europene, menționăm că Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă cadrul normativ, cu caracter general în materie, ce a fost avut în vedere la elaborarea proiectului.

Așa cum se arată și în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, proiectul își propune ca, în considerarea decalajelor înregistrate până la momentul rambursării sumelor de la Comisia Europeană, pentru evitarea întârzierilor în efectuarea plăților și/ sau rambursărilor de către beneficiari în ultimul an în care se mai pot efectua cheltuieli eligibile în cadrul exercițiului financiar 2007-2013, este necesară majorarea plafonului de creditare netă de la 5 miliarde este la 6 miliarde lei. Mai mult, demersul este susținut și fundamentat din perspectiva proiectelor de infrastructură de transport, cele care susțin dezvoltarea sustenabilă a României, prin promovarea de măsuri menite a evita pierderea fondurilor alocate României.

Din această perspectivă, modificările și completările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 se subsumează priorității strategice fundamentale a României de a crește absorbția fondurilor structurale și de coeziune, una dintre coordonatele relansării economiei, ceea ce îi conferă legitimitate, prin justetea obiectivului urmărit.

Cu caracter formal, ținem să semnalăm că Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale pentru Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/ 2006 al Consiliului, abrogă Regulamentul (CE) nr.1083/2006 cu efect de la 1 ianuarie 2014.

Deși conform art.152 din Regulamentul (UE) 1303/2013, dispozițiile regulamentului abrogator „nu afectează nici continuarea, nici modificarea, inclusiv anularea integrală sau parțială, a asistenței

aprobate de Comisie în conformitate cu Regulamentul (CE) nr.1083/2006” , „un regulament sau o astfel de legislație aplicabilă ce continuă să se aplice în mod corespunzător după 31 decembrie 2013 asistenței sau operațiunilor în cauză până la finalizarea lor”, inclusiv „cererile de asistență care sunt prezentate sau aprobate în temeiul aceluiași Regulamentul (CE) nr.1083/2006 ce rămân valabile”, considerăm necesară, totuși, actualizarea cadrului juridic european incident în materie, prin invocarea, în preambulul proiectului, și a Regulamentului (UE) nr.1303/2013 în vigoare la data adoptării prezentului demers legislativ.

Față de cele de mai sus, precizăm că proiectul nu contravine normelor Uniunii Europene, aflându-se în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. Având în vedere că lit.m) de la alin.(3) al art.2 a fost **abrogată** prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2015, **la pct.1** este necesară redarea părții dispozitive, astfel:

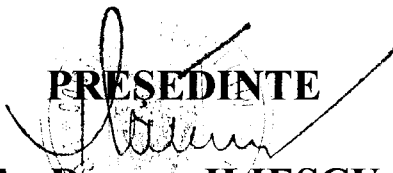
„1. La articolul 2 alineatul (3), după litera l) se introduce o nouă literă, lit.l¹), cu următorul cuprins:”

În continuare, se va reda textul propus, în debutul căruia trebuie inserată litera „l¹)”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea părții dispozitive a **pct.2 și 3**, astfel:

„2. Alineatul (2) al articolului 11¹ se modifică și va avea următorul cuprins:”

„3. După alineatul (4) al articolului 13 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.999/24.09.2015

Ordonanță de urgență privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

aprobată cu modificări prin

L. nr. 362/2009

M. Of. nr. 800/24 nov. 2009

- 1 modificări prin L. nr. 362/2009 M. Of. nr. 800/24 nov. 2009 *modifică art. 4 alin. (2), art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (7)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 120/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010 *modifică art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) și (2), art. 8 lit. a) și f), art. 9 lit. a) și g), art. 10 lit. c), art. 11 lit. a); introduce alin. (1_1) la art. 4, art. 5_1, lit. i) la art. 8, lit. j) la art. 9, lit. e) la art. 10, lit. i) la art. 15 alin. (1), alin. (4) la art. 22, art. 24_1; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "taxa pe valoarea adăugată plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate" cu sintagma "taxa pe valoarea adăugată neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate"*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență
 aprobată prin L. nr. 81/2011 M. Of. nr. 413/14 iun. 2011
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 26/2011 M. Of. nr. 195/21 mar. 2011 *modifică art. 4 alin. (1_1)*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare
 aprobată prin L. nr. 185/2011 M. Of. nr. 752/26 oct. 2011
 Notă: În tot cuprinsul actelor normative, în cazul prevederilor care reglementează funcțiile și atribuțiile principale ale ACIS, potrivit prevederilor art. 2, sintagma "Ministerul Finanțelor Publice" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale".
- 4 modificări prin L. nr. 81/2011 M. Of. nr. 413/14 iun. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 64/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență
- 5 modificări prin O.G. nr. 30/2011 M. Of. nr. 627/2 sep. 2011 *modifică art. 8 lit. i), art. 9 lit. j), art. 10 lit. e), art. 15 alin. (1) lit. g), art. 17 alin. (3); introduce art. 17_1*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 209/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012
- 6 modificări prin L. nr. 185/2011 M. Of. nr. 752/26 oct. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 26/2011*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2011 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul aparatului de lucru al Guvernului și al unor ministere, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiar-bugetare

7 modificări prin	O.U.G. nr. 121/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu completări prin L. nr. 127/2013	M. Of. nr. 931/29 dec. 2011 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013	<i>introduce art. 4_1, alin. (3_1) la art. 5, art. 7_1, art. 7_2, alin. (6) la art. 17; abrogă art. 26 la data de 29 feb. 2012; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "prevăzuți la art. 5 alin. (1)-(3)" cu sintagma "prevăzuți la art. 5 alin. (1)-(3) și (3_1)"</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2012 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013	M. Of. nr. 392/12 iun. 2012 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013	<i>modifică art. 4_1, art. 6 alin. (3), art. 8 lit. e), art. 9 lit. f), art. 11 lit. g), art. 13, art. 17 alin. (5); introduce lit. j) la art. 8, lit. k) la art. 9, lit. f) la art. 10, art. 14_1, art. 17_2, art. 17_3; abrogă art. 5_1 alin. (2), art. 15 alin. (1) lit. g)</i>
9 modificări prin	L. nr. 209/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 772/15 nov. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 30/2011</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 27/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene aprobată cu modificări prin L. nr. 223/2013	M. Of. nr. 223/18 apr. 2013 M. Of. nr. 437/17 iul. 2013	<i>modifică art. 2 alin. (3) lit. j); introduce lit. l) la art. 2 alin. (3), lit. k) și l) la art. 8, cap. IV_1 cu art. 17_4 - 17_8</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 52/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență aprobată prin L. nr. 269/2013	M. Of. nr. 327/5 iun. 2013 M. Of. nr. 636/15 oct. 2013	<i>modifică art. 13 alin. (1); introduce alin. (3) și (4) la art. 13</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 76/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență aprobată prin L. nr. 369/2013	M. Of. nr. 389/29 iun. 2013 M. Of. nr. 816/21 dec. 2013	<i>modifică art. 5 alin. (2) partea introductivă și lit. a) și b), art. 17_4 alin. (2), art. 17_5 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 12; abrogă art. 5 alin. (2) lit. c) și d)</i>
13 modificări prin	L. nr. 223/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, precum și pentru adoptarea unor măsuri financiare în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene	M. Of. nr. 437/17 iul. 2013	<i>modifică art. 17_5 alin. (2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență aprobată cu modificări prin L. nr. 61/2014	M. Of. nr. 579/11 sep. 2013 M. Of. nr. 327/6 mai 2014	<i>modifică art. 2 alin. (3) lit. l), art. 4_1 alin. (1), art. 13 alin. (1), art. 17_4 alin. (2), art. 17_5, art. 17_8; introduce lit. m) la art. 8, lit. l) și m) la art. 9, art. 11_1, art. 17_9, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 13 alin. (2)</i>

15 rectificare		M. Of. nr. 594/23 sep. 2013	<i>rectifică art. 17_5 alin.(2)</i>
	RECTIFICARE		
16 modificări prin	L. nr. 269/2013	M. Of. nr. 636/15 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 52/2013</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2013 pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență		
17 modificări prin	L. nr. 369/2013	M. Of. nr. 816/21 dec. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 76/2013</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență		
18 modificări prin	L. nr. 61/2014	M. Of. nr. 327/6 mai 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2013 și modifică art. 17_5 alin. (2)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 29/2014	M. Of. nr. 407/2 iun. 2014	<i>modifică art. 4 alin. (1_1) și (4), art. 5 alin. (3), art. 8 lit. m), art. 9 lit. d), art. 11_1 alin. (2), art. 13 alin. (1), art. 14 alin. (2), art. 17_5 alin. (1), art. 17_5 alin. (2), art. 17_5 alin. (4) lit. c), art. 17_5 alin. (5) lit. c)-e), art. 17_5 alin. (8), art. 17_5 alin. (11) lit. B lit. d), art. 17_5 alin. (12), (15), (16) și (18); introduce lit. m) la art. 2 alin. (3), lit. n) la art. 8, lit. i) la art. 11, alin. (3) la art. 17_4, alin. (1_1) la art. 17_5, alin. (2_1) la art. 17_5, alin. (6_1) la art. 17_5; abrogă art. 17_5 alin. (13)</i>
	aprobată prin L. nr. 141/2014	M. Of. nr. 771/23 oct. 2014	
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență		
20 modificări prin	L. nr. 141/2014	M. Of. nr. 771/23 oct. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 29/2014</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență		
21 modificări prin	O.U.G. nr. 83/2014	M. Of. nr. 925/18 dec. 2014	<i>introduce alin. (9) la art. 12; abrogă art. 2 alin. (3) lit. m)</i>
	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice		
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015	M. Of. nr. 233/6 apr. 2015	

22 modificări prin O.G. nr. 12/2015 M. Of. nr. 84/30 ian. 2015
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență
aprobată prin L. nr. 105/2015 M. Of. nr. 336/18 mai 2015

*modifică art. 2 alin. (3) lit. l), art. 5 alin. (2), art. 14_1 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 12 alin. (9), art. 17_4 alin. (2) și (3), art. 17_5 alin. (1), art. 17_5 alin. (3), art. 17_5 alin. (6), art. 17_5 alin. (6_1), art. 17_5 alin. (11), art. 17_5 alin. (12), art. 17_5 alin. (14), art. 17_5 alin. (18), art. 17_6, art. 17_7, art. 17_8
introduce lit. o) la art. 8, alin. (10) la art. 12, alin. (4) și (5) la art. 17_4, alin. (1_2) și (1_3) la art. 17_5, alin. (2_2) la art. 17_5, lit. e) la art. 17_5 alin. (4), alin. (4_1) la art. 17_5, lit. f) la art. 17_5, alin. (5_1) la art. 17_5, alin. (8_1) și (8_2) la art. 17_5, alin. (9_1) și (9_2) la art. 17_5, alin. (10_1) la art. 17_5, alin. (15_1- 15_3) la art. 17_5, alin. (16_1) la art. 17_5, alin. (17_1) la art. 17_5*

23 modificări prin O.U.G. nr. 34/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015
Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

*modifică art. 8 lit. o), art. 11_1 alin. (2), art. 17_5 alin. (5) lit. c), art. 17_5 alin. (5_1) lit. c);
introduce lit. p) la art. 8*